



FEJÉR MEGYEI KORMÁNYHIVATAL
KORMÁNYPEGBÍZOTT

Ügyiratszám: FE/02/560-1/2021

Ügyintéző: dr. Váczai Csilla

Tárgy: Törvényességi felhívás

Ráckeresztúr Község Önkormányzat
Polgármestere
Képviselő-testülete

Ráckeresztúr

Hősök tere 20.

2465

Tisztelt Polgármester Asszony!

Tisztelt Képviselő-testület!

A *„Magyarország helyi önkormányzatairól”* szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.v.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában biztosított hatásköröm alapján az alábbi

törvényességi felhívással

élek.

Bejelentés érkezett a Fejér Megyei Kormányhivatalhoz (továbbiakban: Kormányhivatal) a Ráckeresztúri Mosoly Óvoda nyári zárva tartása, illetve a 2021. június végétől történő felújítási munkák alatti óvodai működéssel kapcsolatban.

A bejelentő azt kifogásolta, hogy az óvodában a nyári zárva tartás alatt, valamint az óvoda felújítási munkálatainak megkezdésétől kezdve csak úgy fogadnak gyermekeket, ha a szülők munkáltatói igazolást mutatnak be.

Az Möt.v. 132. § (3) bekezdésének c) pontja értelmében a Kormányhivatal vizsgálja a helyi önkormányzat *„jogalkotási, továbbá jogszabályon alapuló döntési és feladatellátási kötelezettségének teljesítését”*.

A bejelentéssel kapcsolatban megkerestem Ráckeresztúr Község Önkormányzat Jegyzőjét, aki a Polgármester Asszonnyal együtt írt levelében azt a tájékoztatást adta, hogy a felújítás idejére júliustól összevont csoportokban, a nyári zárva tartás alatt pedig augusztusban más településen biztosítják az óvodai ellátást. Ehhez azonban igazoltnak szeretnék látni azt, hogy a szülő gyermeke elhelyezéséről másként nem tud gondoskodni. Fentiek alapján **munkáltatói igazolást kérnek** erre az időszakra a szülőktől.

Az Möt. 13. § (1) bekezdésének 6. pontjában foglaltak szerint:

„13. § (1) A helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok különösen:

6. óvodai ellátás;”

„A nemzeti köznevelésről” szóló 2011. évi CXCV. törvény 7. § (1) bekezdése alapján az óvoda köznevelési intézmény.

A Nektv. 8. § (2) bekezdésben foglaltak szerint:

„8. § (2) A gyermek abban az évben, amelynek augusztus 31. napjáig a harmadik életévét betölti, a nevelési év kezdő napjától legalább napi négy órában óvodai foglalkozáson vesz részt. (...)”

Az Nkt. 74. § (2) bekezdése alapján a köznevelési feladatokat az állam intézmény alapításával és fenntartásával, továbbá az egyházi köznevelési intézmény, a nemzetiségi önkormányzat fenntartásában álló vagy a magán köznevelési intézmény útján látja el, a fenntartóval az állam köznevelési szerződést köthet. **Az óvodai nevelésről, a nemzetiséghez tartozók óvodai neveléséről, a többi gyermekkel, tanulóval együtt nevelhető, oktatható sajátos nevelési igényű gyermekek óvodai neveléséről a települési önkormányzat vagy társulása intézmény alapítása és fenntartása vagy köznevelési szerződés révén gondoskodik.**

A nevelési-oktatási intézmények működéséről és a köznevelési intézmények névhasználatáról szóló 20/2012. (VIII. 31.) EMMI rendelet 13/A. § (1) bekezdése alapján **az óvodai, iskolai, kollégiumi foglalkozásokat az óvoda, a kollégium helyiségeiben, az iskola tantermeiben, illetve egyéb, a foglalkozás megtartására alkalmas helyen kell megszervezni.** Az óvodán, iskolán, kollégiumon kívül akkor szervezhető foglalkozás, ha a gyermekek, tanulók intézményi felügyelete a külső helyszínen, továbbá az oda- és visszajutás közben biztosított. Az óvodán, iskolán kívül szervezett foglalkozásról a szülőt előzetesen tájékoztatni kell.

Az Nkt. 4. § 19. pontja értelmében a nevelési év az óvodában szeptember 1-jétől a következő év augusztus 31-éig tartó időszak.

Az Nkt. 8. § (3) bekezdése akként rendelkezik, hogy az óvodai nevelés 6. melléklet szerinti finanszírozott időkerete magában foglalja a gyermek napközbeni ellátásával összefüggő feladatokhoz, a teljes óvodai életet magában foglaló foglalkozásokra fordítható heti ötven óra időkeretet.

Az Nkt. 8. § (6) bekezdése szerint óvoda esetében a napi nyitvatartási idő legalább nyolc óra, amely időtartam a fenntartó engedélyével csökkenthető. Ha a fenntartó engedélye alapján az óvoda hat óránál rövidebb napi nyitvatartási idővel működik, a fenntartásához a központi költségvetésből támogatás nem igényelhető. Ha a napi nyitvatartási idő nem éri el a nyolc órát, a költségvetési támogatás nem teljes összegben illeti meg a fenntartót, a támogatás mértékét a központi költségvetésről szóló törvény állapítja meg.

Az óvodai nevelésről a települési önkormányzat kötelező közfeladat ellátása keretében, a teljes nevelési évben, azaz szeptember 1-től augusztus 31-ig gondoskodni köteles.

A kötelező óvodai ellátás biztosítása, illetve az óvodába járási kötelezettség teljesítése nem köthető olyan feltételekhez, amelyeket a vonatkozó jogszabályok nem írnak elő, így munkáltatói igazolás sem kérhető a szülőktől a gyermekek kötelező óvodai ellátásának biztosításához.

„A védelmi intézkedések ideiglenes szigorításáról” szóló 104/2021. (III.5.) Korm. rendelet 11. § (2) bekezdése értelmében az óvodákban 2021. március 8-tól rendkívüli szünet volt érvényben, melyet 2021. április 19-től szüntettek meg.

A védelmi intézkedések ideiglenes szigorítása idején a gyermekfelügyeletről szóló 111/2021. (III.6.) Korm. rendelet (a továbbiakban: 111/2021. (III.6.) Korm. rendelet) 1. § (1) bekezdése alapján az óvodában elrendelt rendkívüli szünet időtartama alatt - a szülő, törvényes képviselő kérelmére - az intézményvezető gondoskodik a gyermekek napközbeni felügyeletének megszervezéséről. A 111/2021. (III.6.) Korm. rendelet 2. §-a értelmében a Kormány felkérte a szülőket, hogy a gyermekfelügyeletet csak a legszükségesebb esetben - különösen munkavégzés, védekezésben való részvétel - vegyék igénybe.

Fentiek alapján a Kormány által elrendelt rendkívüli szünet időtartama alatt is biztosítani kellett minden óvodai nevelésben részesülő gyermek számára a gyermekfelügyeletet, azt nem lehetett feltételhez kötni.

A Polgármester és a Jegyző által adott tájékoztatásban foglaltakra vonatkozóan felhívom a figyelmet, hogy „a köznevelési intézmények működését érintő egyes veszélyhelyzeti intézkedésekről” szóló 17/2021. (III. 5.) EMMI határozatot az emberi erőforrások minisztere „a köznevelési intézmények működését érintő egyes további veszélyhelyzeti intézkedésekről” szóló 21/2021. (IV. 16.) EMMI határozatának 10. pontja szerint visszavonta, az 2021. április 19. napjától nem alkalmazható.

„A helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól” szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 7. § a) pontja értelmében a törvényességi felhívás tartalmáról a Polgármester a Képviselő-testületet tájékoztatni köteles.

Felhívom a figyelmet a Veszprémi Közigazgatási és Munkaügyi Bíróság 7.K.27.395/2019/12. számú ítéletében rögzítettekre, melynek értelmében a „polgármesternek, mint az ülés vezetőjének a törvényességi felhívások teljes tartalmáról kell tájékoztatnia a képviselő-testületet, a polgármester tájékoztatási kötelezettségének elmaradása, nem teljesítése joggal való visszaélést jelent.”

Az Mötv. 81. § (3) bekezdés e) pontja értelmében a Jegyző köteles jelzéssel élni a Képviselő-testület tájékoztatásának elmaradása esetén.

Felhívom a figyelmet, hogy a Polgármester tájékoztatási kötelezettsége a 2020. november 04. napjától kihirdetett veszélyhelyzet időtartama alatt is fennáll.

Felhívom továbbá a figyelmet, hogy „az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról” szóló 2011. évi CXII. törvény (Info tv.) 37. § (1) bekezdése és 1. melléklet II. pont 8-9. alpontjai értelmében az önkormányzatnak a részére megküldött törvényességi felhívások teljes dokumentációját – *teljes tartalmát* – is közzé kell tennie a saját weboldalán, mely a veszélyhelyzet időtartama alatt is irányadó.

A Korm. rendelet 7. § a) pontja és az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján kérem, hogy a felhívásomban foglaltakat megvizsgálni, és az annak alapján tett intézkedésről a Nemzeti Jogszabálytár szolgáltatója által e célra kialakított informatikai rendszeren keresztül, jelen levelem válaszáként **2021. július 15. napjáig** tájékoztatni szíveskedjen.

A Korm. rendelet 9. §-a határozza meg, hogy a törvényességi felhívás mely esetekben minősül eredménytelennek:

„9. § A fővárosi és megyei kormányhivatal törvényességi felhívása eredménytelen, ha az érintett

- a) a törvényességi felhívásban foglalt határidő lejártáig nem tesz intézkedést a jogszabálysértés megszüntetése érdekében,
- b) által a törvényességi felhívásban foglaltak alapján tett intézkedés nem szünteti meg a jogszabálysértést, vagy újabb jogszabálysértést idéz elő,
- c) nem ért egyet a törvényességi felhívásban foglaltakkal, és az erről szóló tájékoztatást követően a fővárosi és megyei kormányhivatal megítélése szerint a jogszabálysértés továbbra is fennáll,
- d) a törvényességi felhívásban foglalt határidő lejártáig a fővárosi és megyei kormányhivatalt nem tájékoztatja."

Amennyiben a jogszabálysértés megszüntetésére nyitva álló határidő eredménytelenül telik el, az Mőtv. 134. § (2) bekezdés alapján a kormányhivatal a törvényességi felügyeleti eljárás egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörben dönt.

Felhívom a figyelmét arra, hogy a Korm. rendelet 2. § (5) bekezdése alapján a kormányhivatal a törvényességi felügyeleti eszközök alkalmazását addig folytatja, ameddig a jogszabálysértés nem kerül megszüntetésre.

Székesfehérvár, 2021. június „8.”

Tisztelettel:



Dr. Simon László



A dokumentum elektronikusan hitelesített.
Dátum: 2021.06.08 11:04:53
Fejér Megyei Kormányhivatal
Kiadmányozta: TFIK TFIK

8000 Székesfehérvár, Szent István ter 9. Telefon: (06-22) 526-951 Fax: (06-22) 526-952.

E-mail: hivatal@fejerv.gov.hu

Handwritten signature or initials in blue ink.

HATÁROZAT KIVONAT

Ráckeresztúr Község Önkormányzat Képviselő-testülete 2021. július 6. napján tartott rendes nyilvános ülésének jegyzőkönyvéből:

Ráckeresztúr Község Önkormányzat Képviselő-testületének 169/2021. (VII. 6.) határozata

a Fejér Megyei Kormányhivatal FE/02/560-1/2021. sz. törvényességi felhívásáról

A képviselő-testület megtárgyalta a Fejér Megyei Kormányhivatal mellékelt FE/02/560-1/2021. sz. törvényességi felhívását, az abban foglaltakkal egyetért, és végrehajtásával kapcsolatban a következő döntést hozza:

A képviselő-testület az óvodai nevelésről a teljes nevelési évben, azaz szeptember 1-től augusztus 31-ig gondoskodik. A kötelező óvodai ellátást nem köti olyan feltételekhez, melyet a vonatkozó jogszabályok nem írnak elő, így munkáltatói igazolást sem kér a szülőktől a gyermekek kötelező óvodai ellátásának biztosításához. Ez vonatkozik a Kormány által elrendelt esetleges rendkívüli szünet időtartamára is, mely alatt minden óvodai nevelésben részesülő gyermek számára biztosítani kell a gyermekfelügyeletet.

A képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy a határozatról a Fejér Megyei Kormányhivatalt értesítse, és tegye meg a határozat végrehajtása érdekében szükséges intézkedéseket.

Felelős: dr. Szentés-Mabda Katalin Dóra polgármester

Határidő: azonnal

Ráckeresztúr, 2021. július 8.


dr. Szentés-Mabda Katalin Dóra
polgármester




dr. Nagy Gábor
jegyző